



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Правительственный час в Государственной Думе РФ

**Руководитель ФАС России
И.Ю. Артемьев
26 Февраля 2014 г.**

ФАС России имеет самостоятельные региональные отделения в каждом из 83 субъектов РФ

ФАС России осуществляет надзор за:



- ✓ Соблюдением антимонопольного законодательства (защита конкуренции);
- ✓ Осуществлением государственных закупок;
- ✓ Деятельностью естественных монополий;
- ✓ Распределением на конкурентной основе собственности, ресурсов, прав;
- ✓ Соблюдением законодательства в сфере рекламы.

В течение 2005-2013 гг. создано современное законодательство, соответствующее лучшим мировым практикам:

✓ **«Первый антимонопольный пакет», (2006):**

Закон о защите конкуренции + поправки в Кодекс об административных правонарушениях (КоАП).

✓ **«Второй антимонопольный пакет», (2009):**

Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты.

✓ **«Третий антимонопольный пакет», (2012):**

Поправки в Закон о защите конкуренции, КоАП, Уголовный Кодекс и другие законодательные акты

С 2007 г. ФАС России входит в управляющий комитет международной конкурентной сети (МКС) («Большая двадцатка»)



По результатам Рейтинга эффективности конкурентных ведомств, опубликованного Всемирным обзором по конкуренции (ВОК) в 2013 году, Россия заняла 17 место и получила оценку «хорошо».

Из 140 антимонопольных ведомств мира ФАС России находится в одной группе с конкурентными ведомствами таких стран, как Австрия, Норвегия, Португалия, Финляндия, Швеция, Венгрия, Польша, Чехия

Показатель результативности правоприменения – это решения судов

В регионах ФАС России выигрывает
в судах немногим **более 50%** дел



По статистике 2010-2013 гг. в конечных судебных
инстанциях ФАС России выиграло **более 80%** дел

Сегодня прецедентные решения Высшего Арбитражного
суда закреплены не только конкретными судебными
актами, но и Постановлением Пленума ВАС РФ от
30.06.2008 № 30 "О некоторых вопросах, возникающих в
связи с применением арбитражными судами
антимонопольного законодательства"

Прецедентные дела и их последствия

- Для пресечения необоснованного роста цен на бензин и другие нефтепродукты ФАС в период с 2007 по 2012 возбудила и выиграла более **200 судебных дел**
- За однократное нарушение «Газпром нефть» заплатила **более 4,7 млрд рублей** в федеральный бюджет (8 место по величине штрафа за нарушение антимонопольного законодательства в мире за всю историю)
- В целом группа нефтяных компаний заплатила **20,7 млрд рублей** штрафов в федеральный бюджет



Прецедентные решения ВАС РФ по компаниям ТНК-ВР и «Газпром нефть» окончательно закрепили правоприменительную практику в этой сфере

Подобные решения, изменившие суть производственных отношений в отраслях, были приняты ФАС России и поддержаны судами в следующих ключевых сферах экономики:



- ✓ Металлургия
- ✓ Фармацевтика
- ✓ Автомобилестроение
- ✓ Электроэнергетика
- ✓ Химическая промышленность и др.

Борьба с картелями – приоритет деятельности ФАС России

Суды поддержали ФАС по целому ряду дел по сговорам компаний на торгах Минздравсоцразвития, Минобороны, МВД, а также по картелям на рынках фармацевтики, химической промышленности и водных биологических ресурсов

Внесены поправки в ст. 178 УК РФ, предполагающую уголовную ответственность за участие в картельном сговоре



Сегодня уже завершен ряд антимонопольных процессов по картелям и скоро начнутся уголовные дела в отношении должностных лиц

Нарушения органов власти

52% нарушений антимонопольного законодательства совершает сама власть, прежде всего, региональная и муниципальная

Основные типы нарушений:

- Выдача незаконных преференций и привилегий отдельным компаниям;
- Издание нормативных актов, ограничивающих конкуренцию;
- Введение необоснованных барьеров и запретов для бизнеса;
- Сговоры властных структур с отдельными компаниями

В 2013 году ФАС России рассмотрела более 5200 дел в отношении различных органов власти

Ежедневно ФАС накладывает около 200 штрафов на госслужащих за нарушение антимонопольного законодательства и законодательства о госзаказе

Вторыми по количеству нарушений являются субъекты естественных монополий



Способы борьбы:

1. Обратные штрафы
(только за неподключение к электрическим/тепловым сетям выносится около 2000 решений в год)
2. Подготовка ФАС правил недискриминационного доступа к инфраструктуре естественных монополий

ФАС провела дела в отношении: РЖД, Газпрома, Транснефти, ФСК ЕЭС, МОЭСК, Мосэнерго, Ленэнерго, МРСК Волги, аэропортов Шереметьево, Домодедово, Большое Савино, Мосводоканала и др.

Одним из основных препятствий в защите конкуренции является устаревший закон «О естественных монополиях» 1996 г.

Стратегия и тактика развития конкуренции

28 декабря 2012 года
Правительство РФ
утвердило Дорожную карту
«Развитие конкуренции и
совершенствование
антимонопольной
политики»

3 июля 2013 года
Коллегия ФАС России
утвердила Стратегию
развития
антимонопольного
регулирования на период
с 2013 по 2024 гг.

Согласно разработанным стратегии и
тактике, ФАС подготовила
«четвертый антимонопольный пакет»
поправок



В июле 2013 года ОЭСР признала соответствие России в области защиты конкуренции наилучшим мировым стандартам



Таким образом, усилиями Президента РФ, Правительства РФ, Федерального собрания РФ достигнут достойный уровень работы по защите конкуренции, что признано во всем мире

ОЭСР выдала рекомендации по улучшению конкурентного законодательства, среди них:

- **Улучшение качества экономического анализа**
- **Улучшение взаимосвязанности конкурентного законодательства и Уголовного Кодекса**
- **Улучшение процедуры контроля за слияниями**
- **Применение интегрированного подхода к соответствующим экономическим, институциональным и административным барьерам для конкуренции и др.**



ФАС становится органом предупредительного контроля

Поправки в законодательство:

- Существенно расширяются институты предупреждения и предостережения



Сфера их распространения:

- ✓ действия органов власти;
- ✓ недобросовестная конкуренция;
- ✓ другие составы злоупотребления доминирующим положением

Результат – существенное снижение возбуждаемых ФАС России дел

Поправки в законодательство предусматривают возможность концентрации ФАС России на **крупных делах**, имеющих существенное влияние на состояние конкуренции:

- **исключение запрета на злоупотребление доминирующим положением к хозяйствующим субъектам в случае, если такие действия приводят только к ущемлению интересов отдельных лиц, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и не приводят к ограничению конкуренции на рынке в целом.**



Предлагаемые поправки предусматривают:

- отмену предварительного согласования сделок субъектов естественных монополий, если сделки осуществляются в рамках одной группы лиц по основаниям п.1.ч.1.ст.9 и ст. 31 Закона защите конкуренции
- отмену ст. 6. Закона о защите конкуренции, применение которой позволяло признавать хозяйствующие субъекты с долей менее чем 35% занимающими доминирующее положение.



Поправки также предполагают:

- ✓ Исключение антимонопольных требований к торгам частных компаний;
- ✓ Ограничение возможности создания государственных и муниципальных предприятий органами власти;
- ✓ Конкретизацию порядка применения антимонопольных требований к действиям и соглашениям по использованию исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности;

- ✓ Ограничение антимонопольного органа в части выдачи предписаний об опубликовании правил торговой практики;
- ✓ Уточнение порядка согласования с антимонопольным органом и введение предварительного контроля за соглашениями о совместной деятельности;
- ✓ Определение правового статуса Президиума ФАС России.



Для осуществления активных мер по развитию конкуренции в экономике была создана **Правительственная комиссия** во главе с **Первым заместителем Председателя Правительства РФ И.И. Шуваловым**

- Правительственная комиссия образована в целях обеспечения координации деятельности органов власти и взаимодействия с предпринимательским сообществом по выработке предложений, связанных с реализацией государственной политики в сфере конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства;
- В 2013 году комиссия утвердила конкретные планы развития конкуренции в сферах авиации, торговли, фармацевтики, продажи автомобилей, в системе госзакупок, включая разработку «Регионального стандарта развития конкуренции».

Предлагаемые Правительством РФ меры позволят:

1. повысить эффективность правоприменения для защиты малого и среднего бизнеса от монополий;
2. более эффективно пресекать злоупотребления монополистических структур;
3. повысить эффективность системы госзакупок;
4. активно защищать и развивать конкуренцию для ускоренного роста экономики России.



Наша цель - обеспечить России место в десятке лучших стран мира в сфере правоприменения!

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fasovka



fas_rus