



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Расследование картелей международная практика

Андрей Цариковский, статс-секретарь -
заместитель руководителя ФАС России

г. Санкт-Петербург, 15 -17 мая 2013 года

Изменения в законодательстве:



1. В российском законодательстве впервые появилось понятие «**КАРТЕЛЬ**».
2. В Законе о защите конкуренции разграничены понятия:
 - «**соглашение**» и «**согласованные действия**»;
 - картельные и иные антиконкурентные соглашения.
3. Картельные соглашения определены как формальные и наиболее опасные нарушения законодательства
4. Уголовная ответственность установлена только за картельные соглашения, все иные соглашения и согласованные действия декриминализованы.

Приоритет № 1: Борьба с картелями



Формирование положительной судебной практики.



Усиление взаимодействия с правоохранительными органами, оказание им содействия в окончании расследования ряда уголовных дел по ст. 178 УК РФ и передаче их в суд.



Расширение взаимодействия с зарубежными конкурентными ведомствами при расследовании международных картелей.



Расследование международных картелей, в том числе, возбуждение ряда дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении иностранных юридических лиц.

Соглашения нового уровня



В целях расширения международной договорно-правовой базы, обеспечивающей возможность осуществления международного сотрудничества при правоприменении с зарубежными конкурентными

ведомствами как на двусторонней, так и многосторонней основе в период 2009-2012 гг. было подписано 8 Соглашений так называемого **нового уровня**.

Соглашения «нового уровня» - Мексика, Венгрия, Австрия, Италия, Испания, Сербия, Директорат по конкуренции Еврокомиссии, многосторонним договором с участием России, Беларуси и Казахстана.

Соглашения нового уровня содержат следующие формы сотрудничества:

- ✓ консультации по конкретным случаям;
- ✓ запрос информации;
- ✓ учет взаимных интересов при расследовании конкретных дел;
- ✓ запрос и поручение о проведении отдельных процессуальных действий;
- ✓ координация деятельности при расследовании конкурентных дел.



Многосторонний договор с участием России, Беларуси и Казахстана

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции подписанное в рамках формирования Единого экономического пространства (ЕЭП), являющееся составной частью договорно-правовой базы ЕЭП и Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Соглашением предусмотрены формы сотрудничества:

- ✓ поручение о проведении отдельных процессуальных действий;
- ✓ осуществление правоприменительной деятельности по запросу одной из Сторон;
- ✓ обмен конфиденциальной информацией.

Самый выгодный инструмент международного сотрудничества



Отказ от конфиденциальности (вейвер) – означает разрешение, выданное одной из сторон, находящейся под следствием, или третьим лицам по делу, которое предоставляет следственным органам иных стран возможность обсуждения и/или обмена информацией, защищенной правилами конфиденциальности заинтересованной страны.

Отказ от конфиденциальности должен содержать:

- ✓ наименование органа, который будет использовать информацию;
- ✓ указание на то, что информация не будет передана третьим лицам, в том числе государственным органам;
- ✓ указание на то, что информация может быть использована только в рамках конкретного дела;
- ✓ требования о сохранении конфиденциальности информации.

Штаб по совместным расследованиям нарушений антимонопольного законодательства государств-участников СНГ - создан в 2006 году решением членов МСАП.

Цель создания - проведение совместных анализов рынка (расследований нарушений антимонопольного законодательства)

На социально значимых и инфраструктурных рынках, успешное функционирование

которых оказывает непосредственное влияние на благосостояние граждан СНГ и способствует интеграции государств Содружества.



Основные расследования (анализы рынка):

- ✓ рынки авиаперевозок;
- ✓ рынки телекоммуникаций;
- ✓ рынки продовольственных товаров;
- ✓ фармацевтические рынки;
- ✓ рынок зерна;
- ✓ рынки нефти и нефтепродуктов;
- ✓ рынки электрической энергии.





В структуре ФАС России предусмотрено отдельное Управление по борьбе с картелями, деятельность которого направлена на выявление картелей, имеющих особо важное и прецедентное значение на федеральном, межрегиональном и международном уровнях.

Численность Управления по борьбе с картелями в 2012 году составила 21 человек.

К функциям данного Управления также относится взаимодействие с правоохранительными органами по вопросам сбора доказательств при расследовании картелей.

Дело о поставке рыбы из Норвегии

Ответчиками по данному делу по п. 3 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции являются:

- ЗАО «Русская рыбная компания», ЗАО «Атлант-Пасифик», ЗАО «ИТА Северная компания», ЗАО «СК Ритейл» ООО «Русское море — Калининград» ООО «СК Рыба»
- НО «Ассоциация производственных и торговых предприятий рыбного рынка» по части 5 статьи 11 и статье 16 Закона о защите конкуренции;
- Россельхознадзор - по ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Дело о поставке рыбы из Норвегии

Есть основания полагать, что ответчики по делу в 2010 году заключили антиконкурентное соглашение с целью раздела товарного рынка оптовых поставок семги и лосося из Норвегии по объему продажи или покупки товаров, составу продавцов и покупателей.

Предполагается, что в целях реализации достигнутых договоренностей Ассоциация координировала деятельность ответчиков и заключила антиконкурентное соглашение с Россельхознадзором, которое привело к ограничению доступа на товарный рынок и устранению с него хозяйствующих субъектов.

Для организации взаимодействия с норвежскими государственными органами состоялся визит делегации ФАС России в Королевство Норвегия.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fas.gov.ru



FAS-book



rus_fas



fas_rf (eng)



fasovka