

Российская Федерация
«Вопросы конкуренции на рынке линейного судоходства»
19 июня 2015
Рабочая группа № 2 ОЭСР

Общая характеристика рынка линейного судоходства в России.

1. Ежегодный объем грузов, перевозимых в контейнерах через порты Российской Федерации составляет около 4 млн. TEUs. Наиболее распространёнными направлениями являются: Дальний Восток и Юго-Восточная Азия – Россия (Санкт-Петербург, Новороссийск), Северная Америка - Россия (Санкт-Петербург, Новороссийск). Последние несколько лет Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (ФАС России) внимательно изучает рынок линейных перевозок грузов в контейнерах по направлению Дальний Восток и Юго-Восточная Азия – Россия (Санкт-Петербург, Новороссийск). Около 99 % этих перевозок осуществляются зарубежными компаниями. Согласно статистике ЮНКТАД на 2014 год среди крупнейших 50 контейнерных операторов нет ни одной российской компании.

2. Рынок линейного судоходства, в большинстве своем, регулируется международными нормативно-правовыми актами. К наиболее значимым международным и зарубежным документам, оказывающим влияние на деятельность международных линейных перевозчиков являются:

- «Конвенция о Кодексе поведения линейных конференций» от 1974 года (далее - Кодекс, ратифицирована СССР/Россией). Вместе с этим, Кодекс имеет ограниченное практическое применение по ряду причин: ратифицирован только частью стран и со значительными оговорками; линейные конференции морских перевозчиков – субъекты регулирования Кодекса - сегодня практически перестали существовать в том виде, который рассматривался Кодексом;

- Закон США о судоходстве Ocean Shipping Regulation Act (1998, ОСРА), который развивает предыдущие Законы США о судоходстве (1916, 1984);

- Постановления Европейского Совета № 4055/86 и № 4056/86 от 22 декабря 1986 года (с изменениями и дополнениями);

- Японский Закон о судоходстве 1949/1999;

- Уведомление Министерства транспорта КНР № 2009-20 о порядке предоставления информации о тарифах и их изменениях от 10.06.2009.

3. К наиболее значимым законодательным актам Российской Федерации в сфере линейного судоходства относится Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 г. № 81-ФЗ (далее — КТМ РФ). Вместе с этим, КТМ РФ имеет ограниченное практическое применение для оценки деятельности линейных перевозчиков на территории Российской Федерации.

4. Министерством транспорта Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в КТМ РФ в части государственного регулирования линейного судоходства», который предусматривает нормативно-правовое регулирование линейного судоходства в Российской Федерации. В настоящее время законопроект согласован всеми заинтересованными органами власти, включая ФАС России, и внесен в Правительство Российской Федерации. Законопроект будет регулировать не сферу хозяйственной деятельности, а лишь форму её организации.

Органом, осуществляющим регистрацию линии, будет по-прежнему являться Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот).

Характерными особенностями процедуры регистрации будут являться:

Во-первых, публичность тарифов. Законопроект устанавливает условие, при котором контейнерные, паромные, пассажирские линии обязаны предоставлять публичную информацию о своей деятельности, на каких условиях она работает и по каким тарифам. В соответствии с законопроектом перевозчик сможет менять тарифы в режиме on-line.

Во-вторых, равные требования к иностранным и российским перевозчикам (при старом подходе к иностранным перевозчикам предъявлялись дополнительные требования).

Законопроектом предполагается законодательно закрепить специфические термины и понятия, основные требования к линейным компаниям, условия их регистрации и прекращения регистрации, причины прекращения регистрации.

Также законопроект предусматривает издание ведомственного акта – Положения о морских линиях, в котором будут прописаны процедуры регистрации и вопросы, касающиеся прекращения работы линии при нарушении обязательств.

5. В настоящее время форма линейного судоходства предполагает такие условия работы перевозчика, как публичность предоставления услуг неопределенному кругу лиц, доведение информации до этого круга лиц до заключения договора морской перевозки, объявление расписания работы морских линий, сохранение условий работы в части грузо- и пассажировместимости судов. Все эти критерии включены в обязательства перевозчика, осуществляющего работу в форме линейного судоходства.

6. Необходимо отметить, что каких либо изъятий в отношении линейных перевозок или объединений линейных перевозчиков (альянсов) в российском законодательстве не предусмотрено. Деятельность перевозчиков рассматривается наравне с другими сферами предпринимательской деятельности. Требования Закона о защите конкуренции в полном объеме, без исключений, распространяются на деятельность международных линейных перевозчиков или их объединений.

Практика ФАС России в отношении рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства на рынке линейного судоходства.

7. В 2013 году ФАС России совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации провела внеплановые проверки (рейды на рассвете) в отношении 14 российских компаний - агентов крупнейших мировых судоходных линий. В ходе проверок агентов судоходных линий были выявлены факты синхронного установления судоходными компаниями одинаковых надбавок к ставкам фрахта (GRI) за услуги по перевозке грузов в контейнерах по направлению ЮВА, Дальний Восток – Северная Европа (в том числе Санкт-Петербург) в 2012-2013 гг., которые могут свидетельствовать о признаках наличия на рынке морских и океанских перевозок, запрещенного п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции соглашения.

8. В конце 2013 года ФАС России возбудила дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении компаний CJSC “Maersk”, LLC “Mediterranean Shipping Company Rus”, LLC “CMA CGM Rus”, LLC “APLCIS”, LLC “K” Line Rus”, LLC “NYK Line (Rus)”, LLC “OOCL (Russia) Limited”, LLC “China Shipping Agency Russia”, LLC “Hyundai Merchant Marine CIS”, CJSC “ZIM Russia”, LLC “COSCO Russia”, LLC “Evergreen Shipping Agency Limited”, LLC “Ocean Container Services”.

9. ФАС России подозревает, что крупнейшие судоходные компании заключили антиконкурентное соглашение по синхронному и относительно

единообразному установлению надбавок (GRI) к ставкам фрахта при перевозке грузов в контейнерах по маршруту ЮВА, Дальний Восток – Санкт-Петербург/Санкт-Петербург – ЮВА, Дальний Восток.

10. В настоящее время ФАС России приостановила рассмотрение дела для проведения комплексного научного исследования данного рынка. К проведению исследования привлечены эксперты в области морских (океанских) перевозок. Эксперты дадут оценку материалам, имеющимся в распоряжении антимонопольного органа, а также документов и информации, полученных в ходе рейдов на рассвете. Будут исследованы вопросы ценообразования в секторе линейных перевозок (в том числе агентских услуг), а также будет дана оценка результатам участия судоходных линий в различных объединениях (альянсах).

11. Исследование, проводимое в рамках возбужденного ФАС России дела, является первым полномасштабным исследованием рынка морских (океанских) контейнерных перевозок с точки зрения вопросов конкуренции между судоходными линиями на территории Российской Федерации. В середине 2015 года ожидается завершение экспертного исследования и возобновление антимонопольного дела.